



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Kommunikation BAKOM
Office fédéral de la communication OFCOM
Ufficio federale delle comunicazioni UFCOM
Uffizi federal da comunicaziun UFCOM

Schweizer KI-Ansatz Innovation, Grundrechte und Vertrauen in Einklang bringen

03.06.2025

Andrin Eichin
Bundesamt für Kommunikation (BAKOM)



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Kommunikation BAKOM
Office fédéral de la communication OFCOM
Ufficio federale delle comunicazioni UFCOM
Uffizi federal da comunicaziun UFCOM

Agenda

1. Auslegeordnung und Bundesratsbeschluss vom 12.02.2025

- Zentrale Elemente und zugrundeliegende Analysen
- Was bedeutet die Entscheidung konkret?

2. Geplante nächste Schritte

- Rechtlich verbindliche Massnahmen
- Rechtlich nicht-verbindliche Massnahmen

3. Relevante internationale Entwicklungen

4. Fragen und Antworten

Bundesratsmandat



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Kommunikation BAKOM
Office fédéral de la communication OFCOM
Ufficio federale delle comunicazioni UFCOM
Uffizi federal da comunicaziun UFCOM

BR-Auftrag vom 22. November 2023

- Erarbeitung einer ergebnisoffenen **Auslegeordnung mit möglichen Regulierungsansätzen** für KI
- **Öffentlicher Bericht** an den Bundesrat bis Ende 2024

Ziel des Berichts:

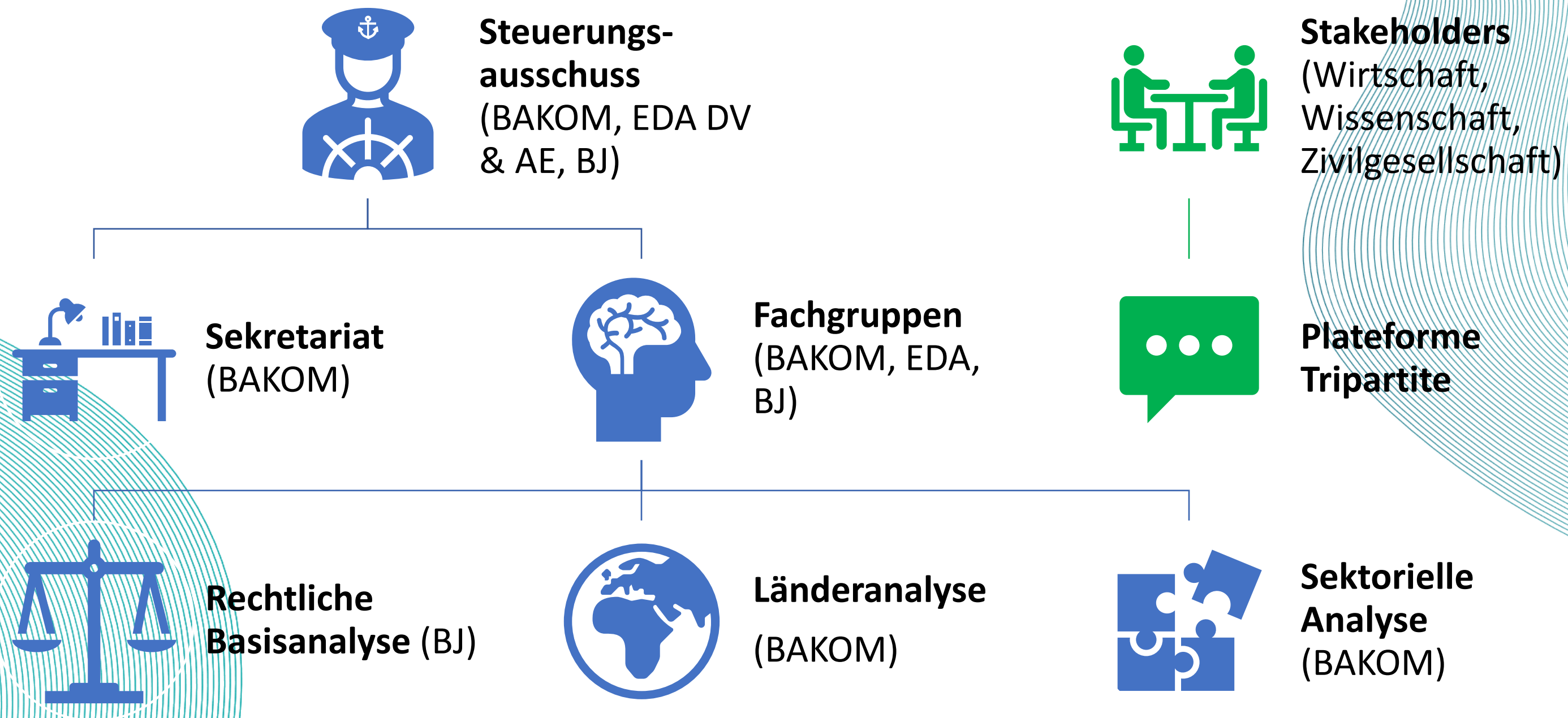
- Dem Bundesrat eine **sachliche Grundlage für seine Entscheidungsfindung** zur Verfügung zu stellen, damit der BR:
 - 1) entscheiden kann, ob zum jetzigen Zeitpunkt bestimmte Regulierungsschritte vorangebracht werden sollen;
 - 2) gegebenenfalls einen konkreten Auftrag für die nächsten Schritte erteilen kann

Organisation der Arbeiten



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Kommunikation BAKOM
Office fédéral de la communication OFCOM
Ufficio federale delle comunicazioni UFCOM
Uffizi federal da comunicaziun UFCOM



Rechtliche Basisanalyse



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Kommunikation BAKOM
Office fédéral de la communication OFCOM
Ufficio federale delle comunicazioni UFCOM
Uffizi federal da comunicaziun UFCOM

Ziel: Identifikation von möglichen Lücken im Schweizer Rechtsrahmen in Bezug auf KI

Schlussfolgerungen

- Das **geltende Recht** erfasst die Herausforderungen der KI bereits weitgehend
- Um die **KI-Konvention des Europarats** ratifizieren zu können, sind gewisse rechtliche Änderungen erforderlich (aber mit „Spielraum“):
 - Transparenz
 - Datenschutz
 - Nichtdiskriminierung
 - Risikobewertung
 - Aufsicht
- Um der **KI-Verordnung der EU** zu entsprechen wären grössere und erhebliche rechtliche Änderungen erforderlich, insb. bezüglich Produktesicherheit
 - **Aber:** Zusammenhang mit bestehendem Abkommen MRA CH-EU
- **Punktuelle Herausforderungen** in weiteren ausgewählten Rechtsgebieten (bspw. Geistiges Eigentum, Arbeitsrecht, Strafrecht)

Sektorielle Analyse



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Kommunikation BAKOM
Office fédéral de la communication OFCOM
Ufficio federale delle comunicazioni UFCOM
Uffizi federal da comunicaziun UFCOM

Ziel: Identifikation bestehender oder geplanter Änderungen der sektoralen Gesetzgebung

- In **tech-nahen Sektoren** wurden teilweise bereits Änderungen vorgenommen (z. B. Regulierungsrahmen für automatisierte, fahrerlose Autos) oder es laufen vertiefte Abklärungen (z. B. im Finanz- und Energiesektor)
- Das **neue Datenschutzgesetz** enthält KI-relevante Normen (z. B. in Bezug auf die Profilerstellung [Art. 6] oder die automatisierte Entscheidungsfindung [Art. 21]) – aber Unklarheit, wann und wie dies in Bezug auf KI gilt
- Viele Sektoren teilen **ähnliche Fragen und Herausforderungen**, aber je nach Anwendungsfall gibt es unterschiedliche Anforderungen an Transparenz, Rückverfolgbarkeit und Sicherheit
- Unterschiedliche Ansätze zur **Förderung von Innovationen** (z. B. über regulatorische Sandkästen im Energie- oder Mobilitätsbereich und über Prioritäten in der Hochschulpolitik wie im Gesundheitswesen)

Länderanalyse



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Kommunikation BAKOM
Office fédéral de la communication OFCOM
Ufficio federale delle comunicazioni UFCOM
Uffizi federal da comunicaziun UFCOM

Ziel: Analyse der KI-Regulierungsansätze in 21 Ländern auf allen Kontinenten

Fazit:

- **Sehr heterogene** Regulierungslandschaft
- **Nur wenige Länder** (mit Ausnahme der EU-Mitgliedstaaten) haben rechtsverbindliche und KI-spezifische Regulierungsinstrumente eingeführt
- **Keine klare Tendenz** bei der Breite der Regulierung: Einige Länder verfolgen einen sektoralen Regulierungsansatz, andere bevorzugen einen horizontalen Ansatz
- **Risikobasierte Ansätze** mit unterschiedlichen Anforderungen (wie sie durch die KI-Verordnung eingeführt wurden) sind beliebt und werden von vielen Ländern übernommen
- Der **Handlungsbedarf** hinsichtlich der Regulierung von KI wird allgemein anerkannt.

Auslegeordnung - Varianten



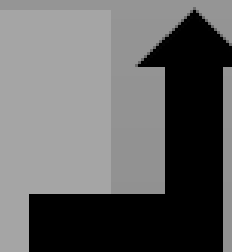
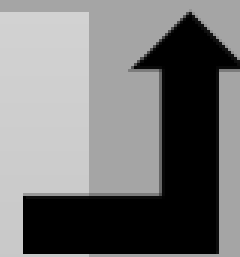
Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Kommunikation BAKOM
Office fédéral de la communication OFCOM
Ufficio federale delle comunicazioni UFCOM
Uffizi federal da communicaziun UFCOM

Ratifikation der KI-Konvention und Umsetzung in Anlehnung an den AI Act der EU

Ratifikation der KI-Konvention des Europarats (Minimal- oder weitergehende Umsetzung)

Fortführung der themen- und sektorspezifischen Regulierungsaktivitäten



BR-Entscheid



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Kommunikation BAKOM
Office fédéral de la communication OFCOM
Ufficio federale delle comunicazioni UFCOM
Uffizi federal da comunicaziun UFCOM

Entscheid des Bundesrates vom 12. Februar 2025:

- Drei **Regulierungsziele** im Bereich KI:
 - ✓ Stärkung des Innovationsstandorts Schweiz
 - ✓ Wahrung des Grundrechtsschutzes
 - ✓ Stärkung des Vertrauens der Bevölkerung in KI
- Der Bundesrat will die **KI-Konvention des Europarates ratifizieren**
- Um die KI-Konvention in der Schweiz umzusetzen sollen **rechtlich verbindliche und rechtlich nicht-verbindliche Massnahmen** ergriffen werden

Unterschrift der KI-Konvention



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Kommunikation BAKOM
Office fédéral de la communication OFCOM
Ufficio federale delle comunicazioni UFCOM
Uffizi federal da communicaziun UFCOM



Strasbourg, 27. März 2025

BR-Entscheid II



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Kommunikation BAKOM
Office fédéral de la communication OFCOM
Ufficio federale delle comunicazioni UFCOM
Uffizi federal da comunicaziun UFCOM

Rechtlich verbindliche Massnahmen

- BJ (in Zusammenarbeit mit EDA und BAKOM) erarbeitet eine **Vernehmlassungsvorlage** zur Umsetzung der KI-Konvention (Minimalvariante) bis Ende 2026
 - **Geltungsbereich:** Schwerpunkt öffentlicher Sektor, privater Sektor nur wo direkte oder indirekte horizontale Wirkung der Grundrechte
 - Stärkung der gesetzlichen Massnahmen zum **Schutz von Grundrechten und Rechtsstaatlichkeit** beim Einsatz von KI-Systemen
 - **Transparenz, Datenschutz, Nicht-Diskriminierung und Aufsicht** als weitere Eckwerte
 - **Sektorielle Regulierung** wird ebenfalls fortgesetzt

Nächste Schritte: Einsetzung fachliche Begleitgruppe, Erarbeitung Normkonzept (aktuell laufend), RFA und DFA

BR-Entscheid III



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Kommunikation BAKOM
Office fédéral de la communication OFCOM
Ufficio federale delle comunicazioni UFCOM
Uffizi federal da comunicaziun UFCOM

Rechtlich nicht-verbindlichen Massnahmen

- Bis Ende 2026 entwickelt das BAKOM (zusammen mit dem BJ und dem EDA) rechtlich nicht-verbindliche Massnahmen, um die Umsetzung der KI-Konvention und ihrer Ziele zu unterstützen.
- Dies könnte Folgendes umfassen:
 - Entwicklung von **selbstregulierenden Verhaltenskodizes** oder anderen sektoriellen Lösungen
 - Prüfung von Massnahmen im Hinblick auf die **Datenpolitik**
 - Stärkung der **Schweizer Präsenz im Standard-Setting**

Nächste Schritte: Outreach mit interessierten Zielgruppen, Sichten und Analysieren existierender Selbstverpflichtungserklärungen, Erarbeitung von möglichem Massnahmenkatalog

Internationale Aktivitäten



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Kommunikation BAKOM
Office fédéral de la communication OFCOM
Ufficio federale delle comunicazioni UFCOM
Uffizi federal da comunicaziun UFCOM

KI Gipfel (AI Summit Series)

- Vergangene Gipfel: Bletchley 2023, Seoul 2024, Paris 2025
- Nächster Gipfel in Indien 2025/26 (tbc)
- **Möglicher Gipfel in Genf 2027**
 - Aussprachepapier für den Bundesrat in Kürze geplant

Europarat

- Entwicklung einer Methodologie für Risiko- und Impact-Assessments (HUDERIA)
- Verschiedene weitere Arbeiten, bspw. für Guidelines zu den Auswirkungen von generativer KI auf die Meinungsäusserungsfreiheit (MSI-AI Expertenkomitee)

Europäische Union

- Beobachtung der Um- und Durchsetzung des AI Act
- Allfällige Auswirkungen auf CH-EU MRA



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Kommunikation BAKOM
Office fédéral de la communication OFCOM
Ufficio federale delle comunicazioni UFCOM
Uffizi federal da comunicaziun UFCOM

Vielen Dank